



## Kommunale Handlungsfelder und Gestaltungsmöglichkeiten

Dipl.-Ing. Robert Spreter  
M.A. Elke Jumpertz

Fachtagung Umweltgerechtigkeit – Die soziale Verteilung von  
gesundheitsrelevanten Umweltbelastungen

Oktober 2008 in Berlin

---



# Deutsche Umwelthilfe

- Bundesweit tätiger Natur-, Umwelt- und Verbraucherschutzverband
- Gegründet 1976, Circa 60 hauptamtliche Mitarbeiter
- Bundesgeschäftsstellen in Radolfzell, Berlin, Hannover
- Themen: Naturschutz, Verkehr, Kommunaler Umweltschutz, Mehrweg, Klimaschutz, Energie
- Kommunalwettbewerbe seit 1989



## Projekt: Umweltgerechtigkeit

- Thematisiert sozialräumliche/ soziale Ungleichverteilung von Umweltbelastungen
- Identifikation konkreter Praxisbeispiele von Kommunen zur Verbesserung der Umweltsituation in sozial benachteiligten Stadtteilen und sozial benachteiligten Bevölkerungsgruppen
- Veranstaltung eines Kongress im Frühjahr 2009: Akteure aus Politik, Verwaltung und Wirtschaft, aus den Bereichen Umwelt, Gesundheit, Soziales und Städtebau



Förderung: BMU, UBA  
Laufzeit: 07. 2008 – 06.2009



# Kommunaler Umweltschutz und soziale Gerechtigkeit

## Erscheinungsformen von Umweltungerechtigkeit

Stärkere Umweltbelastung von unteren Einkommensgruppen

Schwächere Berücksichtigung von Einkommensschwachen in Partizipationsprozessen

Nicht erschwingliche Umweltgüter für Einkommensschwache (Mobilität und Wärme), Verschwendung durch Bessergestellte

## Kommunale Handlungsfelder

Verkehr und Lärm

Klimaschutz

Stadt und Grün

## Handlungsfeld: Verkehr und Lärm



Hohes Verkehrsaufkommen und hohe Wohndichte  
in unmittelbarer Nähe zueinander

Bild: M. Hauck, Pixelio.de



Wohnhäuser in der Nähe des Chemieparks  
Leverkusen,

Bild: Neu-Atzlenbacher, Pixelio.de



## Handlungsfeld: Verkehr und Lärm Problemstellung

- Erhöhte Schadstoff- & Lärmbelastung unterer sozialer Statusgruppen
- Ökonomische Schäden der Immobilienwirtschaft  
⇒ Lärm entwertet Wohnviertel, Mietpreise sinken
- Straßen, Außenbereiche, Stadtteile verlieren an Aufenthaltsqualität ⇒ „Ghettoisierung“



## Handlungsfeld: Verkehr und Lärm Lösungsansätze

- Autoverkehrsminderung in der Stadtentwicklung
- Kommunen/Regionen: Integrative Planung zur Verkehrsentwicklung (Verkehrsentwicklungsplan, Luftreinhalteplanung, Lärminderungsplanung, Flächennutzungsplan)
- Lärmkataster und „Schadstoffatlas“
- Instrumente der Verkehrsentwicklung müssen Umwelt und soziale Belange integrieren
- Einbeziehen sozial Benachteiligter in Partizipationsprozesse

# Handlungsfeld: Verkehr und Lärm

## Praxisbeispiele

### Norderstedt

- Lärmaktionsplan mit verpflichtender Öffentlichkeitsbeteiligung
- Aktive Öffentlichkeitsarbeit vor und während Planung
- Bürger nennen Probleme und Lösungen
- nach Möglichkeit in die Planung eingeflossen

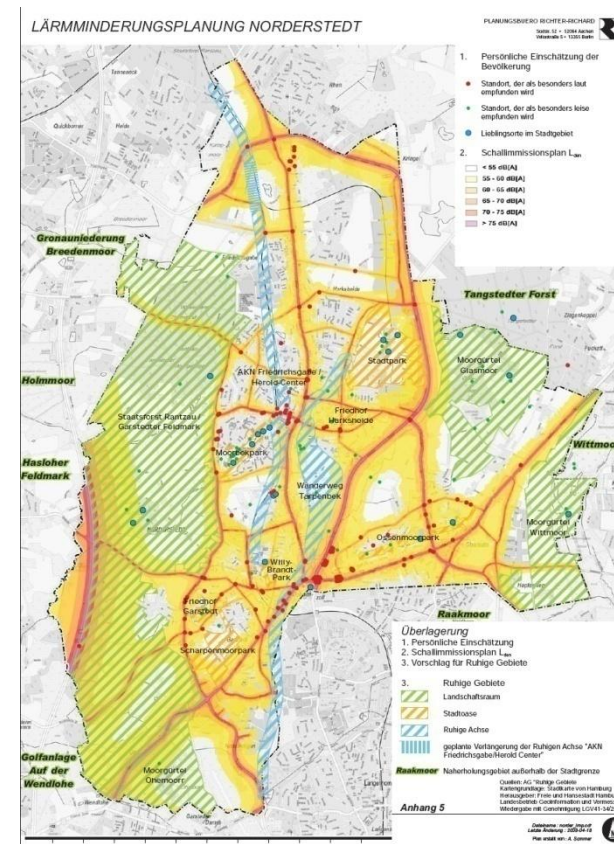


Bild: Lärmaktionsplan Norderstedt 2008

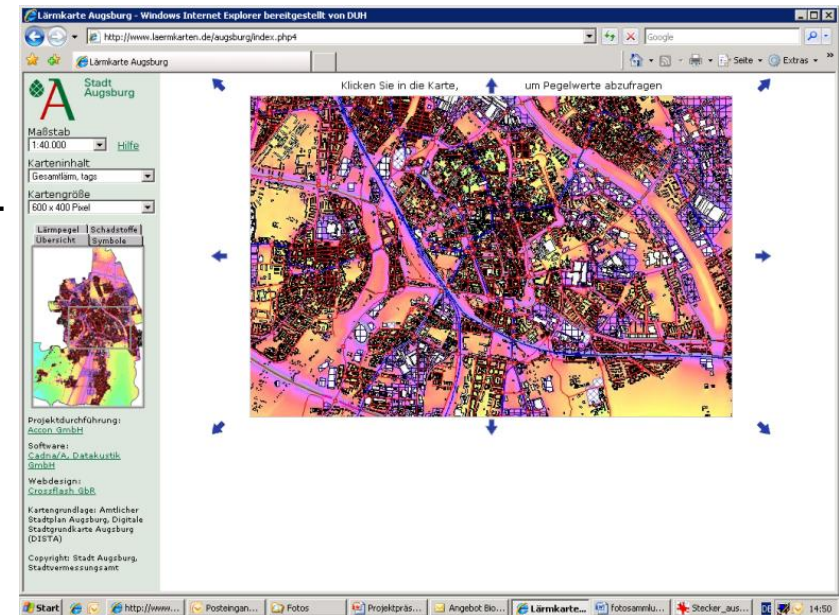


# Handlungsfeld: Verkehr und Lärm

## Praxisbeispiele

### Augsburg

- Das Lärm- und Luftschadstoffinformationssystem (LLIS) als Planungshilfe
- erfasst die Belastung
- im Internet öffentlich zugänglich



[www.laermkarten.de/augsburg/index.php4](http://www.laermkarten.de/augsburg/index.php4)

## Handlungsfeld: Klimaschutz

# Energetische Sanierungen nutzen Klima- und Gesundheitsschutz!



Heizen wird immer teurer,  
Bild: Daniel Gast, pixelio.de



Umfassend energetisch saniertes Wohngebäude mit  
Solarwärmanlage, Bild: GEWOBAU-Erlangen



## Handlungsfeld: Klimaschutz

### Problemstellung

- Untere Einkommensgruppen: hoher relativer Anteil von Energiekosten an den Konsumausgaben
- haben große Probleme Ihre Wohnwärme zu finanzieren
- leben öfter in schlecht gedämmten Wohnungen mit ineffizienter Heizung
- 80% aller Wohngebäude in Deutschland vor 1979 erbaut
- Innenraumbelastung mit Schadstoffen => alle sozialen Gruppen belastet, verschiedene Schadstoffe; Schimmel und Passivrauch



## Handlungsfeld: Klimaschutz

### Lösungsansätze

- Sanierungen sollten sozialverträglich durchgeführt werden und wärmietenneutral erfolgen
- Verbesserung der Innenraumluft durch Verzicht auf umwelt- und gesundheitsschädliche Baumaterialien (PVC, FCKW)
- Energiesparende Siedlungsgestaltung
- Förderprogramme zur energetischen Sanierung
- Informative und kurzfristige Rechnungsstellung => Einsparenerfolgen von 5%-12% möglich
- Einschränken von Luxusverbräuchen



## Handlungsfeld: Klimaschutz Praxisbeispiele

### Frankfurt

- Der Cariteam-Energiesparservice der Caritas Frankfurt berät kostenlos untere Einkommensgruppen zu Energieverbrauch und –sparpotenziale
- Starterpakete
- Kooperation: Stadt Frankfurt (Energierreferat, Sozialamt), Rhein-Main Jobcenter, Energieversorger Mainova AG



Bild: Gerd Altmann, pixelio.de

## Handlungsfeld: Klimaschutz Praxisbeispiele

### Frankfurt

- Grundschule im Wohngebiet Riedberg mit 400 Grundschulkindern und 100 Kitakindern in Passivhausbauweise errichtet
- Maschinelle Grundlüftung mit Wärmerückgewinnung
- Energieversorgung durch zwei Holzpelletkessel
- 30 kW Photovoltaikanlage



Bild: Denkhäus Werbeagentur GmbH

## Handlungsfeld: Stadt und Grün



Völlig versiegelte Innenstadt in Essen,  
Bild: <http://renephoenix.de/index.php?kid=45&timestamp=1193612399>



Abstandsgrün ohne Nutzwert,  
Bild: Grünplan Hoffmann, Freiraumplanung Hutholz-Garten



## Handlungsfeld: Stadt und Grün Problemstellung

- fehlende Spielflächen begünstigen Kontakt- und Bewegungsarmut und Übergewicht
- Untersuchung aus Kassel: Zusammenhang zwischen Versorgung mit Grünflächen und Arbeitslosenquote
- Fehlende Möglichkeiten sich Grünflächen anzueignen
- Grünflächen in Städten unterschiedlich in Wert gesetzt



## Handlungsfeld: Stadt und Grün Lösungsansätze

- Nutzerorientierte Freiraum- bzw. Grünflächenversorgung in allen Stadtteilen
- Verhinderung von Stadtteilen, die sozial segregiert sind
- Förderung von Naturerlebnisräumen in der Stadt
- Integration der Nutzerinteressen bei Planungen
- Unterstützung von Gemeinschaftsgärten und Flächen zur urbanen Subsistenz



## Handlungsfeld: Stadt und Grün Praxisbeispiele

### Jena-Lobeda

- Von der Plattenbausiedlung zum durchgrüntem Stadtteil
- ökologische und soziale Stadtentwicklung einer Großwohnsiedlung
- Neuordnung wohnungsnaher Freiräume



Bild: Stadtteilbüro Lobeda, [www.werkstatt-stadt.de](http://www.werkstatt-stadt.de)



## Handlungsfeld: Stadt und Grün Praxisbeispiele

### München-Neuperlach

- Interkultureller Garten
- Abstandsgrünflächen umgewidmet zur gärtnerischen Nutzung
- Spielplatz, Holzpavillon mit Erzählcafe, Alphabetisierungskurse



Generationengarten Berlin-Kreuzberg  
Bild: planwerkstatt, [www.planwerkstatt-berlin.de](http://www.planwerkstatt-berlin.de)



## Gestaltungsmöglichkeiten und Strategien für mehr Umweltgerechtigkeit auf der kommunalen Ebene

- **Fazit:**

Umweltschutz verbessert die Lebenssituation aller, aber besonders, die von sozial Benachteiligten, da sie häufiger von negativen Umweltauswirkungen betroffen sind.

### Was ist wichtig?

1. Bewusstsein auf kommunaler Ebene schaffen
2. Praktische Handlungsmöglichkeiten für Kommunen aufzeigen
3. Stärkere Integration von Umwelt- und Sozialaspekten in die Planungen benachbarten kommunalen Ressorts
4. Kooperation vor Ort von kommunalen Akteuren, Umweltverbänden mit neuen Partnern, z.B. Sozialverbänden, gegenseitige Unterstützung



Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit!